



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ЗАОЗЕРСК
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ГОРОД ЗАОЗЕРСК)**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

11 ноября 2025 года

№ 742

**Об основных направлениях бюджетной
политики ЗАТО город Заозерск на 2026 год и
на плановый период 2027 и 2028 годов**

В целях составления проекта решения «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2025 № 703-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», с учетом муниципальных программ ЗАТО город Заозерск Мурманской области,

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики ЗАТО город Заозерск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Бюджетная политика).

2. Муниципальному казенному учреждению «Управление экономики и финансов ЗАТО город Заозерск» (Водонаева Е.В.) при составлении проекта решения о бюджете ЗАТО город Заозерск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов учитывать положения, установленные утвержденной Бюджетной политикой.

3. Главным распорядителям, получателям средств бюджета ЗАТО город Заозерск в своей деятельности руководствоваться утвержденной Бюджетной политикой.

4. Признать постановление Администрации ЗАТО город Заозерск от 08.11.2024 № 688 «Об основных направлениях бюджетной политики ЗАТО город Заозерск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» утратившим силу с 01.01.2026.

5. Муниципальному казенному учреждению «Центр обеспечения функционирования органов местного самоуправления и муниципальных учреждений ЗАТО город Заозерск» (Чухарева О.А.):

- опубликовать настоящее постановление и утвержденную Бюджетную политику в сетевом издании «Официальный сайт органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.zatozaozersk.ru/>;

- организовать размещение настоящего постановления в газете «Западная Лица».

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава ЗАТО город Заозерск

А.С. Пеньшин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
ЗАТО город Заозерск
от 11.11.2025 № 142

**Основные направления бюджетной политики
ЗАТО город Заозерск на 2026 год и
на плановый период 2027 и 2028 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики ЗАТО город Заозерск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Бюджетная политика) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации), Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, постановления Правительства Мурманской области 29.10.2025 № 703-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», муниципальных программ ЗАТО город Заозерск, иных документов стратегического планирования, а также Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств ЗАТО город Заозерск в целях оздоровления муниципальных финансов на 2025-2027 годы, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 26.03.2025 № 228.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Целью разработки Бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета ЗАТО город Заозерск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, и подходов к его формированию.

Бюджетная политика ЗАТО город Заозерск сохраняет преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой стабильности бюджетной системы ЗАТО город Заозерск, созданию условий для социально-экономического развития муниципального образования.

Безусловным приоритетом Бюджетной политики остается выполнение задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации, в том числе по достижению национальных целей, реализация мер, предусмотренных в посланиях

Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Кроме того, важнейшим приоритетом остается реализация Плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований, а также Стратегического плана развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ!» на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Мурманской области от 28.12.2024 № 460-РП.

Основными инструментами достижения целей Бюджетной политики, обеспечивающими повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей муниципальной политики, остаются муниципальные программы ЗАТО город Заозерск, включающие в себя проекты, реализуемые в рамках национальных и иных проектов.

Для поддержания сбалансированности и финансовой устойчивости, учитывая ограниченность бюджетных ресурсов наряду с предусмотренными законодательством подходами к индексации основных социальных выплат, включая оплату труда, приоритетом для включения в бюджет будут являться действующие расходные обязательства.

Будут приняты меры по непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, сохранению на безопасном уровне объема муниципального долга.

Основными задачами Бюджетной политики на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов годы являются:

- стимулирование роста налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО город Заозерск, в том числе за счет сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов;

- обеспечение сбалансированности бюджета ЗАТО город Заозерск;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита местного бюджета в пределах установленных ограничений;

- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

- обеспечение соответствия объема расходных обязательств бюджета ЗАТО город Заозерск имеющимся финансовым источникам;

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- повышение качества бюджетного процесса в ЗАТО город Заозерск, в том числе за счет проведения мониторинга финансового менеджмента;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;

- совершенствование осуществления социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости в рамках реализации переданных полномочий;

- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие муниципального образования;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- мониторинг динамики дебиторской задолженности по доходам;
- повышение качества претензионно-исковой работы в целях повышения эффективности управления дебиторской задолженности по доходам;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как на операционном, так и на стратегическом уровне предполагаются:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- реализация мер по повышению эффективности результативности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- минимизация и недопущение роста дебиторской задолженности по контрактам;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики ЗАТО город Заозерск;
- дальнейшее развитие системы управления муниципальными программами ЗАТО город Заозерск и оценки их эффективности;
- повышение качества планирования и исполнения бюджета автономных и бюджетных учреждений в результате их перевода на казначейское обслуживание на Единую бюджетную платформу в государственную информационную систему «Электронный бюджет».

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Прогноз доходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области и ЗАТО город Заозерск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2026 года.

При формировании прогноза доходов местного бюджета были учтены:

- дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налоговых доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Мурманской области, в целях формирования муниципальных дорожных фондов;

- индексация налоговых ставок по подакцизным видам товаров;

- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в муниципальном образовании, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации;

- реализация на территории ЗАТО город Заозерск специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;

- увеличение потенциально возможного к получению годового объема доходов налогоплательщиками, применяющими патентную систему налогообложения;

- применение пониженных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- установление на территории ЗАТО город Заозерск с 01.01.2026 налоговой ставки в размере 2 % по туристическому налогу, в соответствии с пунктом 1 статьи 418.5 Налогового кодекса Российской Федерации;

- увеличение налоговой базы за счет проведения работы с организациями, осуществляющими свою деятельность на территории ЗАТО город Заозерск, по вопросу открытия обособленных подразделений;

- увеличение размера государственной пошлины за отдельные виды предоставляемых услуг;

- исключение с 01.01.2026 из доходной базы местного бюджета платы за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

- изменение кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества на территории муниципального образования;

- продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Бюджетная политика ЗАТО город Заозерск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по базовому варианту.

С учетом положений бюджетного законодательства, а также Соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования ЗАТО город Заозерск, общий объем расходов местного бюджета ЗАТО город Заозерск предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области;

- реализация в рамках переданных полномочий мер социальной поддержки населения ЗАТО город Заозерск с применением критериев адресности и нуждаемости, исключение финансирования дополнительных мер социальной поддержки федеральных и региональных льготников;

- формирование объема дефицита бюджета ЗАТО город Заозерск, объема муниципального долга с учетом соблюдения условий Дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету ЗАТО город Заозерск из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета ЗАТО город Заозерск, заключенных муниципальным образованием с Министерством финансов Мурманской области;

- применение в целях покрытия временных кассовых разрывов при исполнении местного бюджета практики привлечения остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений ЗАТО город Заозерск, остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств местного бюджета, денежных средств участников казначейского сопровождения.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета с учетом недостаточности объема доходной базы местного бюджета и необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО город Заозерск на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 17.12.2024 № 06-4467 «О бюджете ЗАТО город Заозерск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформированы с учетом:

- уточнения объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных

категорий работников, установленных Указами Президента Российской Федерации;

- обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2026 года;

- реализации Плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований.

3. Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО город Заозерск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов будет проводиться исходя из следующих факторов:

- определения объемов первоочередных расходов, в том числе на заработную плату и оплату коммунальных ресурсов, с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате осуществления мер по оптимизации расходов и привлечения учреждениями средств от приносящей доход деятельности;

- планирования бюджетных ассигнований на обеспечение мероприятий, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств областного бюджета;

- формирования бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и статьями 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций»;

- учета в составе условно утверждаемых расходов на 2027-2028 годы индексации расходов на оплату труда и прочих расходов на исполнение действующих расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета в следующем бюджетном цикле.

4. Заключительные положения

Проект местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, сформированный с учетом изложенных выше положений Бюджетной политики, позволит создать условия для выполнения целей и задач, обозначенных в муниципальных программах ЗАТО город Заозерск, а также обеспечения результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка и дефицит местного бюджета будут находиться на безопасном уровне.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрения эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.

Для повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных средств планируется продолжение реализации Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств ЗАТО город Заозерск в целях оздоровления муниципальных финансов, а также дальнейшее развитие системы муниципальных программ в рамках перехода на новую систему управления, соответствующую подходам и принципам системы управления государственными программами Российской Федерации, Мурманской области.

В рамках обеспечения прозрачности местного бюджета и открытости бюджетного процесса будет продолжена реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск в бюджетно-финансовой сфере, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.