



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОДА ЗАОЗЕРСКА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ГОРОДА ЗАОЗЕРСКА)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12 сентября 2012 года

№ 554

**Об утверждении Концепции бюджетного развития  
муниципального образования ЗАТО города Заозерска на 2013 – 2015 годы**

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 1123-Р «О Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года», на основании постановления Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП «Об утверждении Концепции бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы»,

**постановляю:**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию бюджетного развития муниципального образования ЗАТО города Заозерска на 2013-2015 годы (далее – Концепция).
2. Администрации ЗАТО города Заозерска, структурным подразделениям Администрации ЗАТО города Заозерска и главным распорядителям бюджетных средств в своей деятельности руководствоваться положениями Концепции.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Муниципальному казенному учреждению «Информационный Центр» (Т.Р. Давлетшин) организовать обнародование настоящего постановления на официальном портале органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска.
5. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава администрации  
ЗАТО города Заозерска

В.Ф. Ротарь



**Концепция бюджетного развития  
муниципального образования ЗАТО города Заозерска на 2013 – 2015 годы**

**1. Основные положения**

Концепция бюджетного развития муниципального образования ЗАТО города Заозерска на 2013 – 2015 годы (далее – Концепция) разработана в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 1123-Р «О Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года», на основании постановления Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП «Об утверждении Концепции бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы».

Настоящая Концепция определяет цели, задачи бюджетного развития муниципального образования ЗАТО города Заозерска на среднесрочный период и основные направления улучшения прозрачности и доступности бюджета для общественности, повышения качества оказания муниципальных услуг (работ) и эффективности использования средств местного бюджета. Положения Концепции следует учитывать при разработке нормативных правовых актов ЗАТО города Заозерска и муниципальных целевых программ.

Концепция направлена на совершенствование бюджетного процесса, в том числе за счет формирования единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами, обеспечение эффективного и ответственного управления системой общественных финансов ЗАТО города Заозерска, повышение прозрачности и публичности процессов управления.

В рамках настоящей Концепции рассмотрены ключевые моменты в области бюджетного развития муниципального образования на среднесрочный период.

Для целей настоящей Концепции используются термины и понятия, определенные в нормативных правовых актах Российской Федерации, Мурманской области, ЗАТО города Заозерска.

**2. Цель и задачи Концепции**

Целью Концепции является повышение эффективности деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления – Администрации ЗАТО города Заозерска, структурных подразделений Администрации ЗАТО города Заозерска и главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО города Заозерска по реализации их полномочий на этапах осуществления бюджетного процесса муниципального образования, а также качества управления общественными финансами, направленное на обеспечение высокого качества жизни населения ЗАТО города Заозерска, повышение качества муниципальных услуг.

Основными задачами Концепции являются:

1). Интеграция бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития муниципального образования, в том числе, путем внедрения программно-целевого принципа организации деятельности Администрации ЗАТО города Заозерска, структурных подразделений Администрации ЗАТО города Заозерска, главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО города Заозерска и программного бюджета.

2). Развитие конкуренции между муниципальными и иными юридическими лицами на рынке муниципальных услуг, стимулирующей повышение качества муниципальных услуг

(работ) и сокращение затрат на их оказание (выполнение), повышение отдачи от использования бюджетных средств.

3). Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития ЗАТО города Заозерска, формирование эффективной бюджетной и налоговой политики ЗАТО города Заозерска, обеспечение сбалансированности бюджетной системы, создание стимулов и благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности на территории ЗАТО города Заозерска.

4). Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы за счет сокращения дефицита бюджета.

5). Обеспечение прозрачности, открытости и публичности информации о деятельности Администрации ЗАТО города Заозерска, структурных подразделений Администрации ЗАТО города Заозерска и главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО города Заозерска, повышение качества финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

### 3. Основные направления Концепции

Исходя из поставленных задач Концепция включает в себя следующие направления:

1). Создание, внедрение и дальнейшая реализация программно-целевых принципов планирования бюджета в сфере управления общественными финансами.

2). Создание стимулов для увеличения поступлений доходов в местный бюджет ЗАТО города Заозерска.

3). Обеспечение финансовой гибкости и устойчивости бюджета, снижение объема дефицита местного бюджета.

4). Формирование единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами ЗАТО города Заозерска.

5). Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности Администрации ЗАТО города Заозерска, структурных подразделений Администрации ЗАТО города Заозерска и главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО города Заозерска в сфере управления общественными финансами.

Порядок и условия формирования и реализации направлений бюджетного развития ЗАТО города Заозерска требуют четкого и детального правового регулирования. В целях совершенствования правового регулирования следует:

- проводить мониторинг действующих нормативных правовых актов ЗАТО города Заозерска, определяющих методологические принципы бюджетного процесса;
- сформировать актуальную нормативную правовую базу, регламентирующую порядок разработки и утверждения муниципальных целевых программ на долгосрочную перспективу;
- разработать общую систему показателей (индикаторов) для мониторинга и оценки достижения поставленных целей в соответствии со спецификой социально-экономического развития муниципального образования.

#### 3.1. Создание, внедрение и дальнейшая реализация программно-целевых принципов планирования бюджета в сфере управления общественными финансами

В целях обеспечения взаимосвязи между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономического развития ЗАТО города Заозерска следует использовать программно-целевые принципы планирования бюджета посредством принятия муниципальных целевых программ. Программно-целевой метод планирования заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств, разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки в совокупности с развитой системой

мониторинга и анализа процесса планирования бюджета. Взаимосвязь и преемственность приоритетных направлений социально-экономического развития ЗАТО города Заозерска и мероприятий муниципальных целевых программ способны обеспечить повышение эффективности деятельности Администрации ЗАТО города Заозерска, структурных подразделений Администрации ЗАТО города Заозерска и главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО города Заозерска, сокращение нерационального и неэффективного расходования бюджетных средств.

Общими требованиями к муниципальным целевым программам должны стать:

- четкая формулировка целей программы, соответствующих приоритетам социально-экономического развития ЗАТО города Заозерска, полномочиям и сферам ответственности Администрации ЗАТО города Заозерска, структурных подразделений Администрации ЗАТО города Заозерска и главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО города Заозерска;
- описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации муниципальной программы (индикаторов экономической и социальной эффективности);
- обоснование потребностей в ресурсах для достижения цели и результатов программы.

В ходе исполнения данного направления Концепции следует реализовать следующие мероприятия:

- проведение системного анализа этапов бюджетного процесса, внесение соответствующих изменений в Положение о бюджетном процессе в ЗАТО городе Заозерске;
- развитие системы мониторинга планирования бюджета, формирование и нормативное закрепление положений системы;
- создание коллегиального органа для принятия решения по вновь разрабатываемым муниципальным целевым программам и внесению изменений в действующие целевые программы;
- разработка методики, позволяющей оценить результативность деятельности и эффективности расходования бюджетных средств Администрации ЗАТО города Заозерска, структурных подразделений Администрации ЗАТО города Заозерска и главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО города Заозерска;
- подготовка проектов нормативных правовых актов по вопросам реформирования бюджетной сферы на основе аналитических данных по практическому применению утвержденных методик и порядков;
- разработка порядка и методики планирования бюджетных ассигнований на плановый период.

### 3.2. Создание стимулов для увеличения поступлений доходов в местный бюджет

В период 2013 – 2015 годов одним из приоритетных направлений бюджетного развития ЗАТО города Заозерска является создание эффективной налоговой политики, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе.

Налоговая политика ЗАТО города Заозерска ориентирована на решение следующих приоритетных задач:

1) укрепление налогового потенциала ЗАТО города Заозерска.

Для решения данной задачи необходимо проведение следующих мероприятий:

- повышение реалистичности финансового планирования, улучшение качества прогнозирования доходов местного бюджета;
- взаимодействие с налогоплательщиками, зарегистрированными на территории ЗАТО города Заозерска, по вопросам недопущения снижения поступлений перечисляемых ими в местный бюджет налогов, сборов и иных платежей;
- эффективное использование муниципального имущества, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

- 2) пересмотр ранее предоставленных налоговых льгот и оценка их эффективности. Для решения данной задачи необходимо проведение следующих мероприятий:
- проведение мероприятий по инвентаризации ранее предоставленных налоговых льгот и оценка их эффективности;
  - анализ налоговых льгот, предоставленных федеральным и региональным законодательством, и внесение необходимых законодательных инициатив в региональные органы власти.

Реализация указанных мероприятий позволит повысить стабильность поступления доходов в местный бюджет ЗАТО города Заозерска и обеспечит сбалансированность бюджетной системы в среднесрочной перспективе.

### 3.3. Обеспечение финансовой гибкости и устойчивости бюджета, снижение объема дефицита местного бюджета

Одним из важнейших условий для формирования экономического роста ЗАТО города Заозерска является долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, которая достигается за счет сокращения дефицита бюджета.

Достижение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы ЗАТО города Заозерска будет направлено на обеспечение дальнейшего социального развития и повышения уровня жизни жителей ЗАТО города Заозерска.

### 3.4. Формирование единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами ЗАТО города Заозерска

В основу формирования и функционирования единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами должны быть положены принципы открытости информационных систем, интеграции имеющихся и вновь создаваемых информационных ресурсов, интерактивного регламентированного доступа к информационным системам всех зарегистрированных пользователей независимо от их территориального местонахождения, соблюдения правила однократного ввода данных и обеспечения их обработки в режиме реального времени средствами самих информационных систем.

Для достижения указанных целей необходимо активное участие в мероприятиях по формированию единого информационного пространства, проводимых на региональном уровне.

Участие в реализации мероприятий, направленных на формирование единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами ЗАТО города Заозерска позволит:

- обеспечить полноценную автоматизированную поддержку единых процессов управления общественными финансами;
- оптимизировать процессы управления общественными финансами за счет упрощения отдельных процедур в рамках единых автоматизированных информационных систем;
- поддерживать стабильно высокое качество управления общественными финансами;
- повысить возможности по анализу финансово-экономической информации, прогнозированию и моделированию вариантов развития за счет снижения затрат времени на сбор, консолидацию и техническую обработку разрозненных данных.

### 3.5. Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности Администрации ЗАТО города Заозерска, структурных подразделений Администрации ЗАТО города Заозерска и главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО города Заозерска в сфере управления общественными финансами

Реализация указанного направления будет осуществляться путем комплексного решения следующих задач:

- расширение использования традиционных средств массовой информации для информирования общественности о деятельности Администрации ЗАТО города Заозерска, структурных подразделений Администрации ЗАТО города Заозерска и главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО города Заозерска в сфере управления общественными финансами;

- развитие механизмов публичного обсуждения муниципальных целевых программ, направленных на реализацию стратегической и тактических целей развития муниципального образования, совершенствование процесса формирования целевых программ и повышение эффективности их реализации.

В рамках реализации Концепции предусматривается обеспечение интерактивного доступа пользователей к следующей информации:

- общая информация обо всех автономных, бюджетных и казенных муниципальных учреждениях (далее - МУ) ЗАТО города Заозерска;

- информация о финансовой деятельности и финансовом состоянии ЗАТО города Заозерска;

- информация о муниципальных заданиях для МУ;

- информация о планах финансово-хозяйственной деятельности МУ и стадии их выполнения;

- информация о расходах на реализацию муниципальных целевых программ;

- информация об использовании МУ переданного им в управление недвижимого и особо ценного движимого имущества, в том числе для оказания услуг или выполнения функций;

- информация об осуществляемых МУ муниципальных закупках;

- информация о прогнозных и фактических поступлениях доходов в местный бюджет ЗАТО города Заозерска;

- информация о социально-экономических, демографических показателях ЗАТО города Заозерска.

Размещение информации в сети Интернет способствует созданию механизма реализации принципа открытости бюджетных данных для заинтересованных пользователей.

Централизованный подход к аккумулированию и отражению информации ведет к оптимизации бюджетных расходов на внедрение и поддержку ИТ-решений, при этом обеспечивается бесперебойность и надежность функционирования информационных систем с организацией многоуровневой защиты информации.

#### 4. Инструменты реализации Концепции

Эффективная реализация настоящей Концепции может быть осуществлена при условии создания действенных организационных механизмов ее реализации.

Инструменты реализации Концепции:

- исполнение этапов мероприятий по реализации направлений Концепции с обязательным регулярным мониторингом эффективности мероприятий;

- реализация мероприятий, предусматривающих отражение направлений Концепции в действующих и вновь разрабатываемых целевых программах;

- оперативная публикация на официальном портале органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска организационных, нормативных, аналитических и методических материалов, касающихся реализации мероприятий настоящей Концепции;

- координация и контроль реализации мероприятий настоящей Концепции рабочей группой ЗАТО города Заозерска;

- ежегодный сводный доклад Управления экономики и финансов Администрации ЗАТО г. Заозерска, основанный на результатах мониторинга реализации мероприятий настоящей Концепции и включающий в себя предложения по корректировке содержания мероприятий.