



Суров

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДА ЗАОЗЕРСКА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ГОРОДА ЗАОЗЕРСКА)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 октября 2010 года

№ 714

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Заозерска Мурманской
на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 1123-р «О концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года», Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 29.06.2010 «О бюджетной политике в 2011-2013 годах», постановлением Правительства Мурманской области от 08.10.2010г. № 449-ПП/15 «Об основных направлениях бюджетной политики в Мурманской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», и в целях составления проекта бюджета ЗАТО г. Заозерска Мурманской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Заозерска Мурманской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.
2. Заместителю Главы администрации ЗАТО г. Заозерска – начальнику Управления экономики и финансов Шириевой Н.И. осуществлять планирование бюджетных ассигнований в соответствии с утвержденными пунктом 1 настоящего постановления Основными направлениями бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Заозерска Мурманской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.
3. Главным распорядителям, получателям средств бюджета ЗАТО г. Заозерска Мурманской области руководствоваться в своей деятельности утвержденными пунктом 1 настоящего постановления Основными направлениями бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Заозерска Мурманской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
5. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации.

Глава администрации ЗАТО г. Заозерска

В.Ф. Ротарь

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики ЗАТО г.Заозерска Мурманской
области на 2011 год и на плановый период 2012-2013 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО г.Заозерска Мурманской области на 2011 год и на плановый период 2012-2013 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 №1123-р «О концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года», разработаны в целях реализации задач, определенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.06.2010 "О бюджетной политике в 2011-2013 годах", в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 08.10.2010г. № 449-ПП/15 «Об основных направлениях бюджетной политики в Мурманской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», сценарными условиями и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Мурманской области, ЗАТО г.Заозерска в целях обеспечения сбалансированности бюджетных ресурсов и эффективного управления муниципальными финансами.

1. Для достижения указанной цели бюджетная и налоговая политика ЗАТО г.Заозерска Мурманской области на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов направлена на решение следующих задач:

1.1. Осуществление бюджетного планирования на умеренно оптимистических оценках перспектив экономики.

1.2. Обеспечение сбалансированности бюджета ЗАТО г.Заозерска Мурманской области (далее – местного бюджета), ограничение и последовательное снижение размеров бюджетного дефицита.

1.3. Повышение эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов на основе анализа эффективности исполнения действующих расходных обязательств, с принятием в случае необходимости решений по их прекращению или реструктуризации.

1.4. Обеспечение сдерживания роста расходов путем оптимизации расходных обязательств местного бюджета.

1.5. Обеспечение реалистичности и гарантии исполнения принятых бюджетных обязательств.

1.6. Повышение доступности и качества государственных услуг, предоставляемых населению.

2. Приоритетными направлениями обеспечения местного бюджета собственными доходными, источниками определены следующие:

2.1. Повышение качества администрирования доходов с целью усиления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет.

2.2. Реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности управления муниципальной собственностью:

- совершенствование системы эффективного управления муниципальными активами путем установления жесткого контроля за использованием муниципальной собственности и поступлением арендных платежей;

- обеспечение надлежащего учета и контроля сохранности и прибыльного использования имущества города;

- усиление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности, проведение мониторинга задолженности по платежам в местный бюджет по доходам от использования муниципального имущества;

- реализация объектов муниципальной собственности, не задействованных в реализации полномочий органов местного самоуправления, в рамках исполнения федерального законодательства согласно прогнозному плану приватизации муниципального имущества.

3. Бюджетная политика в области расходов.

3.1. Бюджетная политика в области расходов наряду с преемственностью задач, поставленных на 2010 год, будет проводиться с учетом некоторых особенностей. Прежде всего она будет адаптироваться к изменениям федерального законодательства и законодательства Мурманской области.

В частности:

- в связи с принятием Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ» О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных(муниципальных учреждений» муниципальные учреждения Администрации ЗАТО г.Заозерска Мурманской области будут подразделяться на три типа учреждений: казенные, бюджетные и автономные. Изменение типа существующих муниципальных учреждений Администрации ЗАТО г.Заозерска Мурманской области будет осуществляться в соответствии с Планом мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений Администрации ЗАТО г.Заозерска Мурманской области, утвержденным Постановлением Администрации ЗАТО г.Заозерска. При этом планируется расширение объема прав муниципальных учреждений, создание предпосылок для повышения качества предоставляемых государственных услуг и увеличение способности муниципальных учреждений ЗАТО г.Заозерска функционировать с учетом рыночных принципов с целью максимального учета интересов потребителей государственных услуг.

3.2. Приоритетными задачами в области расходов бюджетной политики определены:

- инвентаризация действующих бюджетных обязательств при целесообразности продолжения их использования с учетом эффективности и результативности, а принимаемых бюджетных обязательств- на предмет

наличия достоверных расчетов и обоснований, подтверждающих целесообразность расходования бюджетных средств;

- продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе путем принятия реальных мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- инвентаризация мероприятий действующих целевых программ с принятием решений по их прекращению (и/или приостановлению).

- сокращение капитальных и других расходов, не связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной и коммунальной инфраструктуры;

- разработка финансовых механизмов, призванных обеспечить в рамках действующего законодательства сбалансированность бюджета и исполнение принятых расходных обязательств;

- формирование системы мониторинга эффективности бюджетных расходов. Принятие решений, касающихся управления муниципальными ресурсами, на основе информации о финансовых результатах деятельности муниципального сектора экономики;

- усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств;

- недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате.

4. Общие подходы к формированию объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов:

4.1. повышение эффективности расходов бюджета при реструктуризации действующих обязательств, принятие мер по оптимизации бюджетных расходов;

4.2. принятие новых обязательств только в рамках установленных ограничений расходов при условии и в пределах сокращения действующих расходных обязательств;

4.3. инвентаризация бюджетных обязательств в целях исключения необязательных в текущей ситуации затрат, определение приоритетов в расходовании бюджетных средств;

4.4. высокое качество муниципальных услуг и эффективное использование бюджетных средств в условиях необходимого сокращения расходов;

4.5. приведение расходов бюджета в соответствие с бюджетным законодательством.

5. Планирование бюджетных ассигнований на 2011 год:

5.1. расчет поступления налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет производится с учетом объективной возможности мобилизации всех ресурсов, определения потенциальной возможности сбора конкретного налога на территории ЗАТО г. Заозерска, учитывая динамику изменения базовых показателей в 2009 - 2010 гг.

5.2. в целях мобилизации финансовых ресурсов, во исполнение п.5 ст. 41, ст. 62 Бюджетного кодекса РФ в доходах местного бюджета учитываются доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями.

6. Основные направления расходования средств местного бюджета в 2011 году:

- исполнение публичных нормативных обязательств и приравненных к ним обязательств;

- финансовое обеспечение деятельности бюджетных учреждений, в том числе оплата коммунальных услуг, содержание в чистоте помещений, зданий, дворов и иного имущества;

- приобретение продуктов питания, медикаментов, организация детской оздоровительной кампании;

- финансовое обеспечение мероприятий, которые относятся к вопросам местного значения городского округа;

- в местном бюджете на 2011 год исключаются бюджетные ассигнования, обусловленные разовыми решениями по выделению бюджетных ассигнований в 2010 году;

- формирование фондов оплаты труда работников бюджетных учреждений определяются исходя из сохранения условий оплаты труда указанных лиц, действующих в 2010 году, с учетом проведенной (предусмотренной) индексации в 2010 году.

- формирование фонда оплаты труда лиц, замещающих должности муниципальной службы, заработной платы работников исполнительных органов, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности этих органов определяются исходя из сохранения условий оплаты труда (денежного содержания, заработной платы) указанных лиц, действующих в 2010 году.

- начисления на выплаты по оплате труда определяются с учетом повышения их с 2011 года с 26,2% до 34,2%.

7. Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на содержание бюджетных учреждений (кроме оплаты труда) определяется с учетом натуральных форм, объемов и прогноза их изменения. Финансовое обеспечение расходных обязательств, названных в настоящем пункте, определяется с учетом сокращения в 2011 году по сравнению с 2010 годом в среднем на 10%, исходя из планируемых источников доходов бюджета ЗАТО г.Заозерска.

8. При определении статей расходов, подлежащих сокращению, учитывается приоритетность и значимость расходов по финансовому обеспечению вопросов местного значения.

9. В объеме бюджетных ассигнований 2011 года учитывается следующее:

- расходы на оплату коммунальных услуг определяются с применением к расходам 2010 года на эти цели индексации:- расходы на электроэнергию- 13%, расходы на теплоэнергию- 12%;

- расходы на питание, медикаменты, на содержание имущества бюджетных учреждений сохраняются на уровне 2010 года.

10. Сокращение капитальных расходов. При планировании и осуществлении бюджетных инвестиционных расходов бюджетные ресурсы направляются, в первую очередь, на объекты высокой степени готовности.

11. При осуществлении муниципальных закупок следует обеспечить оптимизацию сроков и организационных процедур размещения заказов, а также снижение расходов за счет пресечения практики необоснованного завышения цен.

12. Основные подходы при формировании предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО г. Заозерска на 2012 и 2013 годы.

12.1. Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по оплате труда работников бюджетных учреждений, а также денежному содержанию лиц, замещающих должности муниципальной службы, заработной плате работников исполнительных органов, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности этих органов на уровне 2011 года.

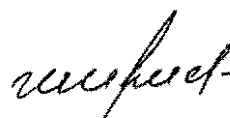
12.2. Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по начислениям на оплату труда рассчитываются в размере 34,2%.

12.3. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств и приравненных к ним обязательств определяются с учетом индексации на 2012 год - 5,%, на 2013 год - 4,5%.

12.4. Бюджетные ассигнования (кроме отдельно указанных) на финансовое обеспечение деятельности бюджетных учреждений, а также мероприятий, связанных с осуществлением функций в соответствующих сферах, рассчитываются на уровне 2011 года.

12.5. Расходы на оплату коммунальных услуг на 2012 и 2013 годы определяются с применением к расходам 2011 и 2012 годов на эти цели индексации соответственно 11,0% и 10,0%.

Заместитель Главы
администрации – начальник
Управления экономики и финансов
Администрации ЗАТО г. Заозерска



Н.И. Шириева