



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДА ЗАОЗЕРСКА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ГОРОДА ЗАОЗЕРСКА)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 октября 2014 года

679

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
ЗАТО города Заозерска Мурманской области
на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

В целях составления проекта решения «О бюджете ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», руководствуясь Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию «О бюджетной политике», указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, № 604 и № 606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее - Указы Президента РФ), Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013 -2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП, постановлением Правительства Мурманской области от 26.09.2014 № 489-ПП/12 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,

постановляю:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Основные направления).
2. Управлению экономики и финансов Администрации ЗАТО г. Заозерска (Нистюк Н.В.) при составлении проекта решения о бюджете ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов учитывать положения, установленные Основными направлениями.
3. Главным распорядителем, получателям средств бюджета ЗАТО города Заозерска Мурманской области в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.
4. Признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО города Заозерска от 28.08.2013 № 714 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
6. Опубликовать настоящее постановление в газете «Западная Лица».
7. Муниципальному казенному учреждению «Информационный Центр» (Шарамко О.В.) разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска.
8. Настоящее постановление вступает в силу после опубликования.

Исполняющий обязанности Главы
администрации ЗАТО города Заозерска

В. М. Урошлев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
ЗАТО города Заозерска
от 10.10.2014 № 679

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
ЗАТО города Заозерска Мурманской области
на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики ЗАТО города Заозерска были учтены положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2015-2017 годах, указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, № 604 и № 606, от 1 июня 2012 № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, Концепция бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП, постановление Правительства Мурманской области от 26.09.2014 № 489-ПП/12 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», муниципальные программы ЗАТО города Заозерска (далее – муниципальные программы) и иные документы стратегического планирования, а также ряд мер, предусмотренных планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики ЗАТО города Заозерска Мурманской области, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО города Заозерска от 23.11.2013 № 1063.

Бюджетная и налоговая политика ЗАТО города Заозерска Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 – 2017 годов (далее – Бюджетная политика) будет направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО городе Заозерске, создание условий для социально – экономического роста муниципального образования, реализацию и развитие программно – целевого принципа управления общественными финансами, стимулирование инвестиционной деятельности, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов и переориентацию ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной и муниципальной политики, проведение социально – экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение общественно – значимых результатов, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, № 604 и № 606, от 1 июня 2012 № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, обеспечение взаимосвязи направлений бюджетных расходов с приоритетами социально – экономической политики ЗАТО города Заозерска.

Для достижения целей Бюджетной политики необходимо совершенствование механизмов, направленных на решение следующих задач:

- расширение горизонта бюджетного планирования путем разработки долгосрочного бюджетного прогноза и интеграции стратегического и бюджетного планирования;
- модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления на основе муниципальных программ, развитие программно-целевых методов управления при организации деятельности органов местного самоуправления;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета ЗАТО города Заозерска (далее – местного бюджета) и продолжение работы по оптимизации бюджетных расходов и перераспределению высвобождающихся ресурсов на решение приоритетных задач государственной и муниципальной политики, в первую очередь на

безусловное обеспечение реализации Указов Президента РФ с учетом оценок среднесрочных и долгосрочных последствий проводимой бюджетной политики и их корреляцию с финансовыми возможностями;

- минимизация рисков несбалансированности местного бюджета в долгосрочном периоде за счет формирования бюджетных проектировок, основанных на реалистичных оценках и прогнозе социально – экономического развития ЗАТО города Заозерска при условии ограничения и последующего снижения бюджетного дефицита и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных источниками доходов, с одновременным выполнением принятых социальных обязательств;

- стимулирование финансовой самостоятельности и ответственности участников бюджетного процесса за счет более активного включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;

- обеспечение устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг, совершенствование системы предоставления муниципальных услуг в электронном виде, обеспечение открытости и доступности информации об учреждениях на официальном сайте в сети Интернет [www. bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru);

- создание условий для централизации ведения бухгалтерского учета в электронном виде в рамках деятельности организаций сектора муниципального управления и повышение достоверности бухгалтерской отчетности за счет использования единых реестров и справочников, классификаторов и базовых бизнес – процессов ведения финансово – хозяйственной деятельности, форматов электронных документов, а также автоматизированных по единым требованиям процессов учета;

- обеспечение перехода к современным стандартам организации управления информационными потоками, повышение степени вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

I. Основные направления в части доходов

Основные направления разработаны для определения основных подходов к планированию доходов при составлении проекта бюджета на 2015-2017 годы, а также в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности об условиях хозяйствования на территории муниципального образования.

1. В части развития налогового потенциала ЗАТО города Заозерска:

- поддержка инвестиций и стимулирование инновационной деятельности, повышение реалистичности финансового планирования, улучшение качества прогнозирования доходов бюджета;

- ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот;

- эффективное использование муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности с целью вовлечения в хозяйственный оборот.

2. В части укрепления налогового потенциала:

- продолжение работы Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета по направлениям консультативно-совещательного взаимодействия с крупными налогоплательщиками осуществляющими деятельность на территории ЗАТО города Заозерска, проведение работы по снижению задолженности, признанной невозможной к взысканию по местным налогам, осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам.

3. В части мер, предусматривающих повышение доходов местного бюджета:

- совершенствование системы эффективного управления муниципальными активами путем установления контроля за использованием муниципальной собственности и поступлением арендных платежей;
- обеспечение надлежащего учета и контроля сохранности и прибыльного использования муниципального имущества;
- усиление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности, проведение мониторинга задолженности по платежам в местный бюджет по доходам от использования муниципального имущества;
- реализация объектов муниципальной собственности, не задействованных в реализации полномочий органов местного самоуправления, в рамках исполнения федерального законодательства согласно прогнозируемому плану приватизации муниципального имущества.

II. Основные направления в части расходов

Достижение целей долгосрочного планирования осуществляется в рамках муниципальных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования для достижения целей и результатов муниципальной политики в соответствующих сферах деятельности.

Реализация муниципальных программ осуществляется в условиях ресурсных ограничений в рамках среднесрочного прогноза социально – экономического развития и трехлетнего бюджета. Переход к формированию программного бюджета предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Муниципальные программы являются ключевым механизмом для увязки стратегического и бюджетного планирования, основой для принятия решений о распределении принимаемых обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в профильных сферах деятельности.

Реализация Указов Президента РФ, направленных на решение неотложных задач экономического и социального развития, в том числе на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, обеспечение детей местами в дошкольных образовательных организациях, является приоритетом бюджетной политики ЗАТО города Заозерска.

Финансовое обеспечение задач, предусмотренных в указах Президента РФ, предусматривает использование внутренних ресурсов учреждений, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов, и внебюджетных источников, использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов и повышение уровня обеспеченности муниципального бюджета собственными доходами, в том числе за счет повышения эффективности использования муниципального имущества.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимы меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе, проведение структурных реформ, оптимизацию сети муниципальных учреждений. В 2017 году следует завершить работу по переходу на «эффективный контракт» с работниками муниципальных учреждений, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

Основными условиями, применяемыми для составления проекта бюджета на 2015-2017 годы являются:

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска, за исключением случаев, связанных с перераспределением полномочий между бюджетами разных уровней;

– индексация денежного содержания работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений не выше темпов, предусмотренных для соответствующих работников на областном уровне;

– сокращение «базовых» объемов отдельных видов расходов на 10 процентов (за исключением нормативно обусловленных и приравненных к ним расходов), в том числе расходов на содержание органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений, включая расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и расходов на предоставление субсидий бюджетным учреждениям;

– адаптация плановых объемов расходов местного бюджета к поэтапному повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных Указами Президента РФ, к прогнозным значениям уровня средней заработной платы по региону с учетом фактически сложившегося размера средней заработной платы по региону в отчетном периоде;

– обеспечение дифференциации оплаты труда основного и вспомогательного персонала в муниципальных учреждениях культуры;

– уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

– сохранение размера социальных выплат населению на уровне не ниже предыдущего года.

Исходя из обозначенных условий и перспектив, бюджетная политика ЗАТО города Заозерска на 2015-2017 годы в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2015 – 2017 годы.

Объем и структура расходов местного бюджета будут формироваться путем уточнения с учетом реалистичных прогнозов социально-экономического развития, а также мероприятий «длящегося» характера, решение о выделении бюджетных ассигнований на которые закреплено Решением Совета депутатов ЗАТО города Заозерска «О бюджете ЗАТО г. Заозерска Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (без учета условно утверждаемых расходов), «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2015-2016 годы, утвержденных Решением Совета депутатов ЗАТО города Заозерска «О бюджете ЗАТО г. Заозерска Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», а также «базового» объема бюджетных ассигнований на 2017 год, определенных исходя из необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств.

Формирование параметров бюджета будет осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности финансовых ресурсов при условии неснижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления общественными финансами.

Достижение измеримых, общественно значимых результатов, выявление и эффективное использование внутренних резервов, может быть реализовано при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета. В связи с этим, бюджетная политика направлена на решение следующих задач:

1. Выполнение обязательств ЗАТО города Заозерска с учетом индексации:

а) расходов на формирование фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений на 5,5 процента с 01 октября 2015 года.

б) расходов на оплату коммунальных услуг в 2015 году на 5,6 процента к 2014 году, в 2016 году на 6,1 процента к 2015 году, в 2017 году на 5,5 процента к 2016 году.

2. Продолжение работы по оптимизации бюджетных расходов, создающей резерв повышения эффективности использования бюджетных средств путем:

- усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- принятия реальных мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, заключения энергосервисных контрактов.

Высвобождаемые в результате реализации мер по оптимизации расходов областного бюджета ресурсы в первоочередном порядке будут направляются на финансовое обеспечение задач, сформулированных в Указах Президента РФ.

3. Совершенствование программно – целевого принципа организации деятельности.

4. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с использованием расчетов и обоснований, подтверждающих их целесообразность и соответствие приоритетным направлениям социально-экономического развития. Ограниченность финансовых ресурсов местного бюджета предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, отвечающих ключевым направлениям бюджетной политики и позволяющих достичь наилучшего результата.

5. Формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и принимаемые расходные обязательства, с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями.

6. Продолжение работы по анализу деятельности муниципальных учреждений с целью выработки предложений по ее оптимизации (изменение типа, создание новых учреждений, реорганизация, ликвидация).

7. Формирование институциональной среды для развития конкуренции на рынке муниципальных услуг (работ) с целью повышения качества их предоставления и эффективности бюджетных расходов на их оказание (выполнение) за счет определения эффективных способов поставки муниципальных услуг (работ), расширения перечня организаций-исполнителей муниципального задания. Создание и сохранение предпосылок для конкуренции в социальной сфере исходя из принципа равенства возможностей для частных организаций и муниципальных учреждений.

8. Продолжение совершенствования системы муниципальных закупок для муниципальных нужд за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов, планирование и надежный мониторинг их исполнения, использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов. Необходимо расширение практики заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, но с учетом повышения ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки контрактов. Введение в бюджетный процесс планов и планов-графиков осуществления закупок. В целях повышения эффективности расходов при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), обеспечение информационной открытости процедуры торгов и (или) запроса котировок цен, которые готовятся проводить заказчики, недопустимость необоснованных ограничений конкуренции участников (товаров), а также публичность результатов этих мероприятий, сокращение рисков завышения начальных (максимальных) цен контрактов, в том числе за счет укрупнения показателей планируемых закупок.

9. Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска в сфере управления общественными финансами как одно из условий повышения эффективности бюджетных расходов за счет публичного обсуждения проектов муниципальных программ, расширения использования традиционных средств массовой информации, развития системы публичных интерактивных интернет - ресурсов (порталов и сервисов). Обеспечение большей прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

10. Повышение действенности системы муниципального финансового контроля и его ориентация на оценку эффективности бюджетных расходов, усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств и применением мер ответственности за

нарушение бюджетного законодательства, создание работоспособной системы мониторинга муниципальных программ.

11. Сохранение в составе инвестиционных расходов финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств бюджетов других уровней