



СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ЗАТО ГОРОДА ЗАОЗЕРСКА Мурманской области

77 ЗАСЕДАНИЕ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА

20 января 2009 года

Р Е Ш Е Н И Е

О проекте Положения «О территориальном общественном самоуправлении в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области»

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 27 Устава ЗАТО г. Заозерска, по представлению постоянной комиссии Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска по нормативной правовой работе, Совет депутатов

РЕШИЛ:

1. Принять Положение «О территориальном общественном самоуправлении в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области» (прилагается).
2. Опубликовать настоящее Решение с приложением в газете «Западная Лица».
3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Исполняющий полномочия Главы
муниципального образования,
Председатель Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска**

А.С. Богачев

20 января 2009 года № 77-2325

ПОЛОЖЕНИЕ
«О территориальном общественном самоуправлении в ЗАТО городе Заозерске
Мурманской области»

Настоящее Положение разработано в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава ЗАТО города Заозерска и определяет порядок организации и осуществления деятельности территориального общественного самоуправления в ЗАТО городе Заозерске.

Статья 1. Территориальное общественное самоуправление

1. Территориальное общественное самоуправление (далее ТОС) – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории ЗАТО города Заозерска для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения. ТОС не входит в систему органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска.

2. ТОС осуществляется непосредственно населением через проведение собраний (конференций) граждан, а также посредством создания органов ТОС.

3. ТОС осуществляется на принципах:

- 1) законности;
- 2) демократичности;
- 3) выборности и подконтрольности органов ТОС населению соответствующей территории;
- 4) широкого участия граждан в выработке решений по вопросам, затрагивающим интересы населения;
- 5) свободы выбора гражданами форм осуществления ТОС;
- 6) сочетания интересов населения соответствующей территории и интересов города в целом;
- 7) гласности и учета общественного мнения;
- 8) взаимодействия с органами местного самоуправления ЗАТО города Заозерска.

Статья 2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление

1. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, иные территории проживания граждан.

2. Обязательными условиями создания ТОС на определенной территории являются:

- 1) границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории ЗАТО города Заозерска;
- 2) на определенной территории не может быть более одного ТОС;
- 3) неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС (если в его состав входит более одного жилого дома).

3. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Решением Совета депутатов ЗАТО города Заозерска по предложению населения, проживающего на данной территории, исходя из исторических, культурных, социально-экономических и иных признаков целостности конкретной территории с учетом границ

деятельности жилищно - коммунальных служб, а также в пределах архитектурно – планировочных зон или жилищных комплексов.

4. Территории, закрепленные в установленном порядке за учреждениями, предприятиями, организациями не входят в состав территории, на которой действует ТОС.

Статья 3. Право граждан на участие в территориальном общественном самоуправлении

1. В осуществлении ТОС могут принимать участие граждане, проживающие (зарегистрированные по месту жительства) на соответствующей территории, достигшие 16-летнего возраста.

Любой гражданин, достигший 16-летнего возраста, имеет право быть инициатором и участвовать в учреждении ТОС на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан по вопросам организации и осуществления ТОС (далее собрания (конференции)), избирать и быть избранным в органы ТОС.

2. Органы местного самоуправления ЗАТО города Заозерска не могут препятствовать осуществлению жителями ТОС, если эта деятельность не противоречит требованиям действующего законодательства РФ и настоящего Положения.

3. Защита прав и интересов жителей при осуществлении ими ТОС обеспечивается способами, установленными действующим законодательством РФ, Уставом ЗАТО города Заозерска и настоящим Положением.

Статья 4. Порядок создания территориального общественного самоуправления

1. Создание ТОС, установление его границ осуществляется по предложению инициативной группы граждан не менее 3-х человек, проживающих на определенной территории.

2. Инициативная группа граждан письменно обращается в Совет депутатов ЗАТО города Заозерска с предложением о назначении собрания (конференции) по учреждению ТОС и установлении границы территории ТОС.

Предложение инициативной группы граждан должно содержать следующие сведения: дату, место и время проведения собрания (конференции); перечень вопросов, выносимых на рассмотрение собрания (конференции); описание и графическое изображение территории, на которой предполагается учредить ТОС, с адресами домов, расположенных на этой территории; сведения о численности граждан, проживающих на данной территории и имеющих право участвовать в осуществлении ТОС.

Предложение инициативной группы граждан об установлении границ территории ТОС согласовывается с Администрацией ЗАТО г. Заозерска.

3. Решение о проведении собрания (конференции) и об установлении границы ТОС Совет депутатов ЗАТО города Заозерска принимает в течение одного месяца после обращения инициативной группы.

4. Порядок организации и проведения собрания (конференции) определяется Положением о собраниях и конференциях граждан на территории ЗАТО города Заозерска.

5. Собрание (конференция) по учреждению ТОС принимает решение о создании и осуществлении на данной территории ТОС, дает наименование созданному ТОС, определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие члены создаваемого ТОС.

Статья 5. Устав территориального общественного самоуправления и порядок его регистрации

1. В уставе ТОС, созданного на определенной внутригородской территории, устанавливаются:

- 1) территория, на которой осуществляется ТОС;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами ТОС;
- 6) порядок прекращения осуществления ТОС.

2. В уставе ТОС могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности ТОС, в соответствии с действующим законодательством РФ.

3. Дополнительные требования к уставу ТОС органами местного самоуправления ЗАТО города Заозерска устанавливаться не могут.

4. Изменения и дополнения в устав ТОС вносятся решением собрания (конференции).

5. Устав ТОС регистрируется Администрацией ЗАТО города Заозерска.

6. Для регистрации устава ТОС, избранный на собрании (конференции) руководитель исполнительного органа ТОС (уполномоченное выборное лицо), в течение месяца после проведения собрания (конференции) представляет в Администрацию ЗАТО города Заозерска следующие документы:

1) заявление о регистрации устава ТОС на имя Главы администрации ЗАТО города Заозерска, подписанное руководителем исполнительного органа ТОС (уполномоченным выборным лицом), с указанием контактных адреса и телефона;

2) копию Решения Совета депутатов ЗАТО города Заозерска о проведении собрания (конференции) по учреждению ТОС и об установлении границ создаваемого ТОС;

3) протокол собрания (конференции) ТОС, подписанный председателем и секретарем собрания (конференции);

4) список участников собрания (делегатов конференции), подписанный председателем и секретарем собрания (конференции);

5) два экземпляра устава ТОС, принятого собранием (конференцией), прошитые, с пронумерованными страницами, подписанные руководителем исполнительного органа ТОС (уполномоченным выборным лицом);

6) сведения о членах избранных руководящих и контрольных органов ТОС (уполномоченных выборных лицах ТОС): фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства, отметка о согласии с избранием в орган ТОС, заверенные председателем и секретарем собрания (конференции). Указанные сведения могут содержаться в протоколе собрания (конференции) либо оформляются отдельным документом.

7. Решение о регистрации устава принимается в течение месяца после принятия документов, указанных в пункте 5 настоящего раздела и оформляется постановлением Главы администрации ЗАТО города Заозерска и в письменном виде доводится до исполнительного органа (уполномоченного лица) учрежденного ТОС.

8. На титульном листе зарегистрированного устава ТОС проставляется номер и дата постановления Главы администрации ЗАТО города Заозерска о регистрации, печать Администрации ЗАТО города Заозерска, подпись должностного лица, ответственного за регистрацию.

9. В регистрации устава ТОС может быть отказано в случаях несоответствия представленных документов требованиям настоящего Положения либо несоответствия устава ТОС действующему законодательству РФ.

Мотивированный отказ в регистрации устава ТОС направляется в письменном виде заявителем.

Отказ в регистрации устава ТОС может быть обжалован в судебном порядке.

10. Регистрация изменений и дополнений в устав ТОС осуществляется в порядке, установленном настоящим Положением для регистрации устава ТОС.

11. Администрация ЗАТО города Заозерска ведет реестр уставов ТОС.

12. ТОС считается учрежденным с момента регистрации его устава.

13. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном действующим законодательством РФ.

Статья 6. Полномочия территориального общественного самоуправления

1. Полномочия ТОС определяются действующим законодательством РФ, настоящим Положением и уставом ТОС.

2. ТОС осуществляет следующие полномочия:

1) представление интересов жителей соответствующей территории, защита их прав и интересов;

2) участие в подготовке и реализации планов социально-экономического развития соответствующей территории, социальных программ, затрагивающих интересы жителей территории;

3) осуществление общественного контроля за исполнением планов и программ;

4) содействие в проведении благотворительных акций, проводимых на территории;

5) участие в поддержании общественного порядка, внесение предложений по организации охраны общественного порядка и борьбе с преступностью;

6) изучение общественного мнения по проектам строительства, реконструкции и ремонта объектов социально-культурного и бытового назначения, жилых домов, объектов благоустройства, производственной и социальной сферы, временных сооружений, парковок, автостоянок, рынков и торговых площадок, доведение полученной информации до сведения органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска и заинтересованных лиц;

7) внесение предложений в органы местного самоуправления ЗАТО города Заозерска по использованию свободных земельных участков под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно-полезных целей;

8) общественный контроль за содержанием жилищного фонда, подготовкой жилищного фонда к работе в осенне-зимний период, содержанием и благоустройством территории, содержанием зеленых насаждений, водоемов, в том числе принятие участия в приемке работ, произведенных управляющими организациями;

9) общественный контроль совместно с уполномоченными органами за соблюдением правил торговли, чистоты и порядка, санитарно-гигиенических норм в сфере торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения территории;

10) общественный контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью;

11) организация отдыха населения, проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий и праздников, создание клубов по интересам, центров досуга, мест отдыха, физкультурно-спортивных комплексов, сооружений, содействие внедрению в быт новых обрядов и традиций, развитию народного творчества;

12) организация работы с детьми и подростками, содействие в организации отдыха детей в каникулярное время, содействие в работе детских клубов, детских площадок;

13) участие в общественных работах, мероприятиях по благоустройству территории, проведение субботников по благоустройству и озеленению;

14) привлечение на добровольной основе средств жителей, организаций для развития социальной инфраструктуры территории;

15) внесение в органы местного самоуправления ЗАТО города Заозерска проектов муниципальных правовых актов, информирование населения о решениях органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска, принятых по предложению или при участии ТОС.

3. ТОС, являющееся юридическим лицом, может осуществлять также следующие полномочия:

1) осуществление хозяйственной деятельности по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории;

2) создание объектов недвижимости, осуществление функций заказчика по работам, производимым за счет средств территориального общественного самоуправления;

3) определение штата и условий оплаты труда работников органа ТОС.

4. ТОС осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством РФ, Уставом ЗАТО города Заозерска, договорами с органами местного самоуправления ЗАТО города Заозерска о передаче функций.

Статья 7. Формы осуществления территориального общественного самоуправления

1. Система ТОС в ЗАТО городе Заозерске включает в себя собрание (конференцию), а также органы ТОС.

2. Структура, наименование, порядок избрания органов ТОС определяется уставом ТОС в соответствии с настоящим Положением.

3. Для наиболее эффективного осуществления собственных инициатив, органы ТОС могут объединяться в районные территориальные группы общественного самоуправления, а также создавать ассоциации и другие общественные объединения.

4. Высшим органом ТОС является собрание (конференция). Собрание (конференция) созывается в плановом порядке либо по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

5. К исключительной компетенции собрания (конференции) относятся следующие вопросы:

1) решение об учреждении или прекращении деятельности ТОС, установление структуры ТОС;

2) принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание органов ТОС, рассмотрение и утверждение отчетов об их деятельности;

4) утверждение планов, программ деятельности и развития ТОС соответствующей территории, утверждение отчетов об их исполнении;

5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета об их исполнении;

6) принятие решений о создании инициативных групп граждан для внесения проектов правовых актов в органы местного самоуправления ЗАТО города Заозерска в порядке правотворческой инициативы;

7) досрочное прекращение полномочий ТОС, отдельных членов органов ТОС.

6. К компетенции собрания (конференции) относится решение других вопросов, затрагивающих интересы граждан соответствующей территории ТОС.

7. Решения собрания (конференции) принимаются открытым голосованием простым большинством голосов.

8. Решения собрания (конференции) носят рекомендательный характер для органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска, юридических лиц и граждан.

9. Для организации и непосредственной реализации полномочий ТОС, собрание (конференция) избирает подотчетные собранию (конференции) органы ТОС – Совет ТОС (далее Совет) и контрольно-ревизионную комиссию (ревизора) ТОС (далее Комиссия).

При числе жителей, проживающих на территории ТОС, менее 300 человек вместо органов ТОС могут быть избраны уполномоченные выборные лица ТОС.

10. Избрание жителей в состав органов ТОС проводится открытым голосованием на собрании (конференции).

11. Структура органов ТОС, их компетенция, порядок избрания, порядок принятия ими решений устанавливается ТОС самостоятельно в соответствии с настоящим Положением и отражается в уставе ТОС.

12. Совет является коллегиальным исполнительным органом ТОС, осуществляющим организационно-распорядительные функции по реализации инициатив граждан-членов ТОС, выполнение решений собраний (конференций), а также участие граждан в решении вопросов местного значения.

Совет подотчетен собранию (конференции), формируется и действует в соответствии с уставом ТОС.

Члены Совета могут принимать участие в деятельности органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска по вопросам, затрагивающим интересы граждан соответствующей территории, путем участия в публичных слушаниях, обсуждении вопросов на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов ЗАТО города Заозерска, подачи индивидуальных и коллективных обращений в органы местного самоуправления ЗАТО города Заозерска.

13. Совет вправе выступать инициатором создания инициативной группы жителей города по внесению проектов правовых актов в органы местного самоуправления ЗАТО города Заозерска в порядке правотворческой инициативы в соответствии с Уставом ЗАТО города Заозерска.

14. Срок полномочий Совета определяется уставом ТОС, но не может превышать пяти лет.

Численный состав Совета определяется уставом ТОС, но не может быть менее трех человек.

Избранными в состав Совета считаются граждане, за которых проголосовало более половины граждан-членов ТОС (делегатов), присутствующих на собрании (конференции).

15. Полномочия Совета досрочно прекращаются:

- 1) по решению собрания (конференции);
- 2) в случае самороспуска, по решению Совета, принятому двумя третями голосов от установленного уставом ТОС числа членов Совета;
- 3) по решению суда;
- 4) в случае прекращения осуществления ТОС.

16. При досрочном прекращении полномочий Совета по решению собрания (конференции) или по решению суда, собрание (конференция) избирает новый состав Совета.

При досрочном прекращении полномочий Совета при его самороспуске, Совет принимает решения о самороспуске и о назначении собрания (конференции) по выборам Совета.

17. Руководителем Совета является председатель Совета, избранный членами Совета из своего состава на срок полномочий Совета двумя третями голосов от установленного уставом ТОС числа членов Совета.

18. Председатель Совета:

- 1) представляет Совет в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, независимо от форм собственности и гражданами;

- 2) организует деятельность Совета;
- 3) организует подготовку и проведение собраний (конференций) граждан, осуществляет контроль за реализацией принятых на них решений;
- 4) представляет ежегодный отчет о деятельности Совета собранию (конференции);
- 5) проводит прием граждан, проживающих на территории ТОС;
- 6) проводит заседания Совета;
- 7) подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы Совета;
- 8) решает иные вопросы, порученные ему собранием (конференцией), Советом.

19. Совет из своего состава может избирать заместителя председателя Совета, образовывать рабочие комиссии по направлениям своей деятельности. В случае образования рабочих комиссий Совет утверждает их состав, полномочия и порядок работы.

20. Полномочия председателя Совета, его заместителя прекращаются досрочно:

- 1) по инициативе членов Совета, принятой двумя третями голосов от числа избранных членов Совета;
- 2) на основании личного заявления о прекращении полномочий;
- 3) при выезде на новое место жительства;
- 4) в случае смерти;
- 5) при прекращении полномочий Совета;
- 6) на основании решения собрания (конференции);
- 7) на основании вступившего в законную силу решения суда.

21. В случае досрочного прекращения полномочий председателя Совета, его полномочия до избрания нового председателя Совета исполняет по решению Совета заместитель председателя Совета или один из членов Совета.

Во время исполнения заместителем председателя Совета (членом Совета) обязанностей председателя Совета, на него распространяются права, обязанности и ответственность председателя Совета.

Избрание председателя Совета производится не позднее двух месяцев с момента досрочного прекращения полномочий предыдущего председателя Совета.

22. Полномочия членов Совета прекращаются досрочно:

- 1) на основании личного заявления о прекращении полномочий;
- 2) при выезде на новое место жительства;
- 3) в случае смерти;
- 4) при прекращении полномочий Совета;
- 5) на основании решения собрания (конференции);
- 6) на основании вступившего в законную силу решения суда.

23. В случае досрочного прекращения полномочий члена Совета, Совет имеет право работать в уменьшенном составе (но не менее половины от установленного уставом ТОС числа членов Совета). При досрочном прекращении полномочий более половины членов Совета собранием (конференцией) проводятся дополнительные выборы членов Совета.

24. Комиссия является органом ТОС, созданным для контроля и проверки финансово-хозяйственной деятельности Совета.

25. Комиссия избирается собранием (конференцией) и подотчетна только собранию (конференции). Деятельность комиссии, ее права и обязанности регламентируются уставом ТОС. Члены Комиссии не могут являться членами Совета.

26. Для проверки финансово-хозяйственной деятельности Совета Комиссией могут привлекаться независимые эксперты и аудиторы.

27. Ревизия финансово-хозяйственной деятельности ТОС проводится не реже одного раза в год, результаты проверок и отчетов Комиссии доводятся до членов ТОС и утверждаются на собрании (конференции).

Статья 8. Взаимоотношения Совета территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления ЗАТО города Заозерска

1. Совет взаимодействует с органами местного самоуправления ЗАТО города Заозерска, депутатами Совета депутатов ЗАТО города Заозерска, избранными на соответствующей территории и должностными лицами местного самоуправления ЗАТО города Заозерска в целях решения вопросов местного значения.

2. Отношения Совета с органами местного самоуправления ЗАТО города Заозерска строятся на основе договоров и соглашений, в том числе с использованием средств местного бюджета. Условия и порядок заключения договоров на осуществление работ и предоставление услуг, определяются Решением Совета депутатов ЗАТО города Заозерска.

3. Органы местного самоуправления ЗАТО города Заозерска предоставляют Советам для развития закрепленной территории информацию, в том числе по вопросам обеспечения безопасности, социальной защиты, занятости, состояния благоустройства, обеспечивает участие представителей органов ТОС при рассмотрении и принятии решений по вопросам, связанным с развитием внутригородских территорий, на которых действует ТОС, по вопросам функционирования и развития ТОС, соблюдения прав граждан и органов ТОС.

4. Органы местного самоуправления ЗАТО города Заозерска способствуют выполнению решений собраний (конференций), принятых в пределах их компетенции.

5. Представители ТОС вправе участвовать в заседаниях органов местного самоуправления ЗАТО города Заозерска при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории.

Статья 9. Экономическая и финансовая основы территориального общественного самоуправления

1. Источниками формирования имущества ТОС являются: добровольные взносы и пожертвования юридических и физических лиц, другие источники.

2. Совет использует имеющиеся в распоряжении ТОС финансовые средства в соответствии с уставными целями.

3. Расходы на хозяйственное содержание Совета осуществляются за счет собственных средств ТОС.

4. Финансовые ресурсы ТОС, являющегося юридическим лицом, состоят из собственных средств, отчислений от добровольных взносов и пожертвований предприятий, учреждений, организаций, граждан и других поступлений, не запрещенных действующим законодательством.

Статья 10. Гарантии, ответственность, контроль и прекращение деятельности территориального общественного самоуправления

1. Органы местного самоуправления ЗАТО города Заозерска содействует становлению и развитию ТОС на территории ЗАТО города Заозерска.

2. Органы ТОС (уполномоченные выборные лица ТОС) несут ответственность за не соблюдение настоящего Положения, устава ТОС, не исполнение заключенных договоров и соглашений, взятых на себя обязательств и полномочий в соответствии с уставом ТОС.

Основания и виды ответственности органов ТОС (уполномоченных выборных лиц ТОС) определяются действующим законодательством РФ, уставом ТОС.

3. Органы ТОС (уполномоченные выборные лица ТОС) отчитываются о своей деятельности не реже одного раза в год на собрании (конференции).

4. Граждане-члены ТОС вправе получать в полном объеме информацию о деятельности органов ТОС (уполномоченных выборных лиц ТОС), участвовать в

принятии решений по результатам отчетов органов ТОС, уполномоченных выборных лиц ТОС о своей деятельности.

5. Органы местного самоуправления ЗАТО города Заозерска вправе:

1) устанавливать условия и порядок осуществления контроля за реализацией органами ТОС собственных инициатив по вопросам местного значения в рамках, предоставленных законодательством;

2) анализировать организационную и финансово-хозяйственную деятельность органов ТОС, публично обсуждать результаты такого анализа.

6. Деятельность ТОС, являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с действующим законодательством РФ добровольно на основе решения собрания (конференции) либо на основании решения суда в случае нарушения требований действующего законодательства РФ.

7. Деятельность ТОС, не являющегося юридическим лицом, может прекратиться на основании решения собрания (конференции) либо путем самороспуска.

8. При ликвидации ТОС бюджетные средства и имущество, находящееся на балансе ТОС, приобретенное за счет бюджетных средств или переданное органами местного самоуправления ЗАТО города Заозерска, переходят в состав муниципальной собственности.

Иные финансовые средства и имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, предусмотренные уставом ТОС, либо на цели, определяемые решением собрания (конференции) о ликвидации ТОС, а в спорных случаях – в порядке, определенном решением суда.

9. Решение об использовании оставшегося имущества ликвидированного ТОС подлежит опубликованию.